

Avaliação de 2019 da Medida 19

do PRODERAM 2020

Análise a 31/12/2018

21 de Maio de 2019

- 1. Processo de Avaliação
- 2. Análise da implementação da abordagem LEADER
- 3. Análise da implementação da Medida 19.2
- 4. Conclusões e recomendações

1. Processo de Avaliação

AGRO GES

Nov-Dez 2018 Estudo Preparatório Jan 2019 Relatório Inicial Fev – Mar 2019 Relatório Intermédio

Abr 2019 Relatório Final

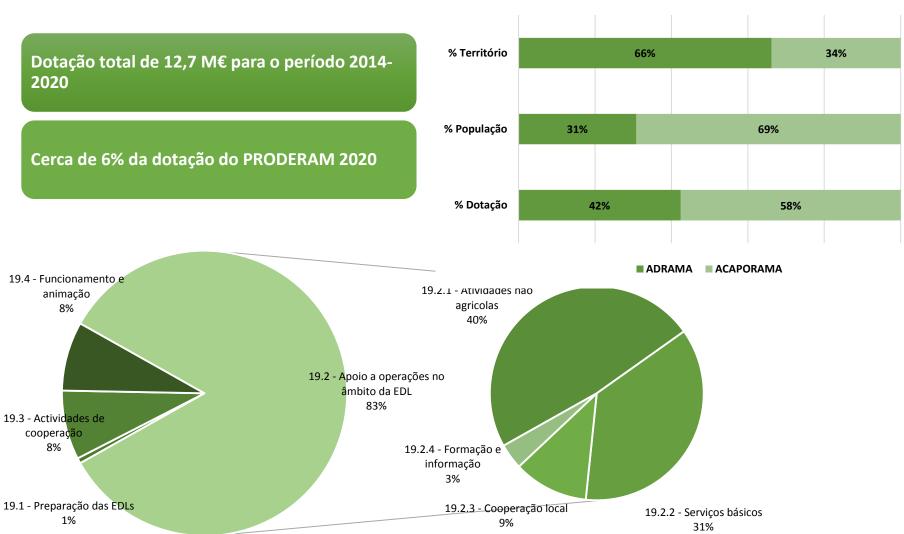
INFORMAÇÃO UTILIZADA

- Bases de dados da AG e IFAP
- Bases de dados dos GAL
- Entrevistas com stakeholders GAL, AG, IFAP, Beneficiários, Associações
- Inquéritos aos beneficiários
- Documentos EDLs
- Avaliações de 2019 das EDLs
- Estatísticas regionais

2. Análise da implementação da abordagem LEADER

AGRO GES

2.1. Verbas alocadas



2. Análise da implementação da abordagem LEADER

AGRO.GES

2.2. Implementação Global

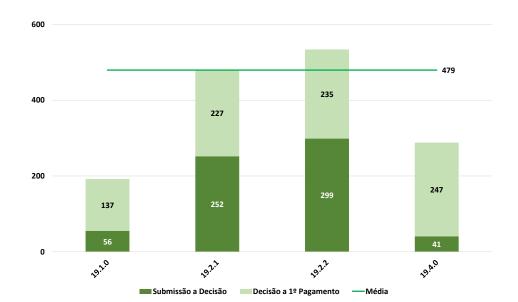
Medidas / Sub-Medidas - Acções	DP Programada EDLs	DP Aprovada	DP Executada	Tx. Compromisso	Tx. Execução	
19.1 - Apoio à preparação das Estratégias de Desenvolvimento Local	78.000€	78.000€	78.000€	100%	100%	
19.2. Apoio à realização de operações no âmbito das EDL	10.667.296€	4.551.000€	1.126.587€	43%	11%	
19.2.1. Atividades não agrícolas em zonas rurais	5.155.016 €	2.720.035 €	772.884 €	53%	15%	
19.2.2. Serviços básicos para população rural	3.890.559 €	1.830.964 €	353.703 €	47%	9%	
19.2.3. Cooperação para o desenvolvimento local	1.209.414 €	0€	0€	0%	0%	
19.2.4. Formação e informação de agentes de desenvolvimento local	412.307 €	0€	0€	0%	0%	
19.3. Preparação e realização de atividades de cooperação	1.000.000€	0€	0€	0%	0%	
19.4 - Apoio a custos de funcionamento e animação	1.000.000€	618.130€	248.809€	62%	25%	
Total M19 - Apoio DLBC - LEADER	12.745.296€	5.247.130€	1.453.396€	41%	11%	
TOTAL PRODERAM 2020	206.881.764€	166.400.978€	72.058.368€	80%	35%	

2. Análise da implementação da abordagem LEADER

AGRO GES

2.3. Calendário e Tempos de Implementação

Medida	mar-16	mai-16	jun-16	ago-16	set-16	out-16	nov-16	dez-16	mar-17	jul-17	set-17	mar-18	mai-18	out-18	nov-18
EDL	Aprovação		Protocolo com AG												
19.1						Legislação Aviso Candidatura		Aprovações	Pagamento						
19.2			Legislação							Aprovações		Pagamento			
ACAPORA	MA			1º Concurso							2º Concurso		3º Concurso		
ADRAMA					1º Concurso					2º Concurso				3º Concurso	
19.3															Legislação Aviso
19.4		Legislação				Aviso	Candidatura	Aprovações		Pagamento					



3. Análise da implementação da Medida 19.2

AGRO:GES

3.1. Implementação medida 19.2

55 Operações Aprovadas

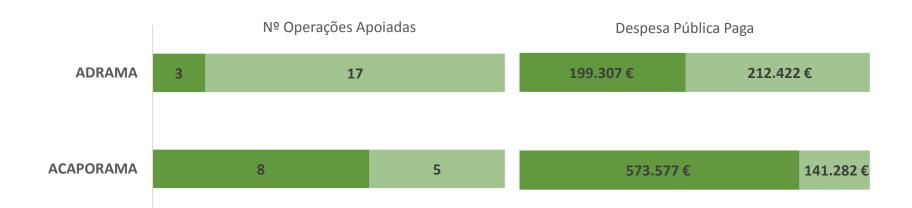
33 Operações Apoiadas

11 Operações Concluídas

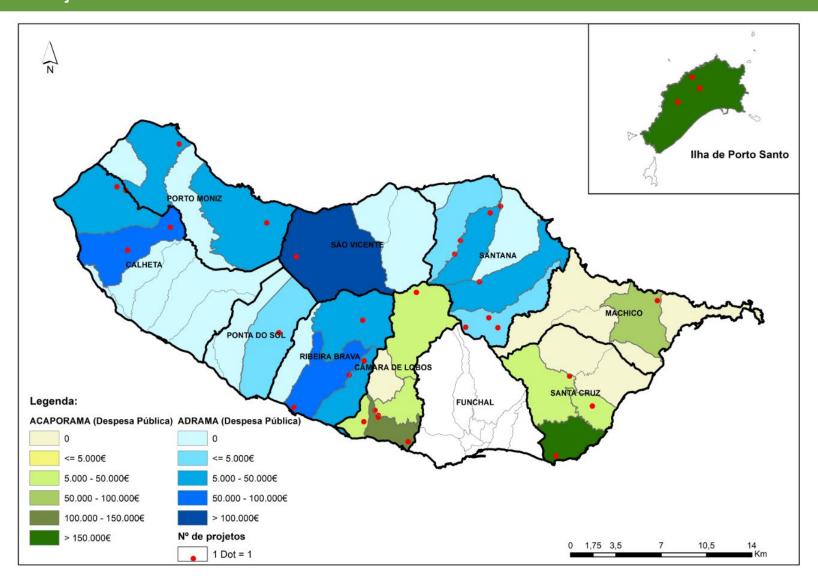
Despesa Pública aprovada de 4,55 M€ Despesa Pública paga de 1,13 M€ 19.2.1 33% das Operações 69% da Despesa Pública

ACAPORAMA 39% das Operações 63% da Despesa Pública 19.2.2 67% das Operações 31% da Despesa Pública

ADRAMA
61% das Operações
37% da Despesa Pública



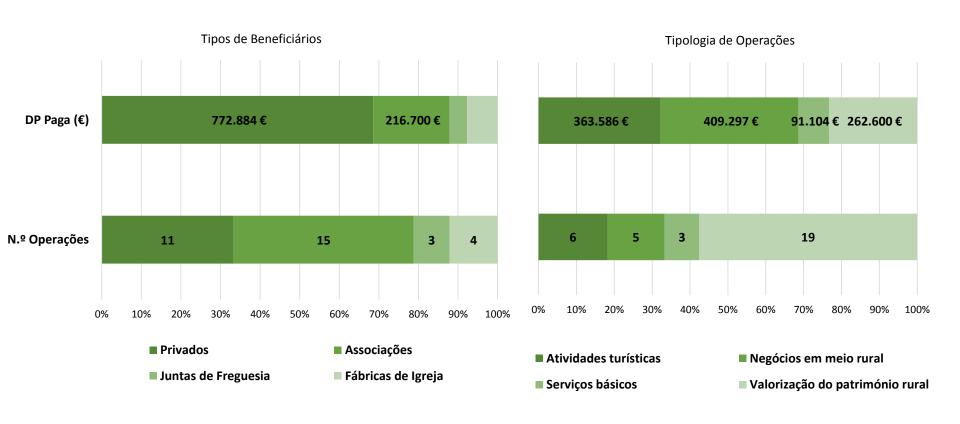
3.2. Distribuição Territorial



3. Análise da implementação da Medida 19.2

AGRO.GES

3.3. Implementação por Tipo de Beneficiário e Tipologia de Operações



AGRO GES

4.1. Principais Resultados e Conclusões

Grande atraso na implementação

- Na concepção e aprovação da EDL
- Na publicação de legislação regional
- Na operacionalização de procedimentos administrativos (termo de aceitação)
- Em alguns procedimentos e dificuldades internas dos GAL
- Na implementação desde o início até final de 2018, devido a demoras nos processos de aprovação e decisão
- Comprometem muito a capacidade de alcançar as metas definidas inicialmente
- Criaram restrições financeiras para os GAL

Funcionamento dos GAL

- Os objectivos e estratégias definidos nas EDL estão bem formulados e adequam-se às necessidades dos respectivos territórios
- Foram implementados circuitos de gestão e decisão adequados e funcionais, embora inicialmente algo lentos e complexos
- Reduzida dimensão das ETL em termos de recursos humanos
- Grande peso administrativo das tarefas de gestão corrente dos GAL e de acompanhamento das operações apoiadas deixa pouca margem para a realização de actividades de divulgação, animação ou promoção da inovação
- Reduzida divulgação das EDLs
- Funcionamento das parcerias aquém do esperado reduzidos níveis de participação dos Parceiros nas reuniões de decisão de candidaturas Assembleia Geral de Parceiros Locais, no caso da ACAPORAMA, e Conselho de Parceiros, no caso da ADRAMA, e reduzido contributo para a divulgação da EDL e angariação de candidaturas

10

4.1. Principais Resultados e Conclusões

Efeitos da abordagem LEADER

- Concentração dos apoios atribuídos em poucas tipologias de operações, destacando-se:
 - O turismo rural e outros negócios em espaço rural
 - A vertente cultural muito associada a festas temáticas e eventos
 - A recuperação patrimonial
 - Pouco ênfase nos apoios de carácter social
- Muitas tipologias de apoio ainda sem quaisquer operações aprovadas, incluindo a cooperação dos GAL
- Concentração de apoios em operações relativas a eventos e festividades que, sendo importantes na preservação de elementos relevantes da cultura e tradição locais, não geram efeitos permanentes tão relevantes como as restantes operações
- Os potenciais efeitos positivos da implementação da abordagem LEADER não foram ainda alcançados, uma vez que o número de operações concluídas é extremamente reduzido e mesmo aquelas em curso são ainda em pequeno número e com um reduzido nível de execução
- Os impactos em termos de criação de emprego, desenvolvimento de novos negócios, geração de valor, aumento da disponibilidade de serviços sociais e culturais, são ainda pouco significativos.
- Emprego 19.2.1 operações 11 concluídas contribuem para a criação de 11 postos de trabalho; as 22 operações em curso prevêem a criação de mais 24 postos de trabalho, embora ainda não concretizados
- Assim, o contributo da medida 19.2 até ao momento é ainda bastante reduzido, embora com potencial de crescimento
- Contudo, os apoios ao nível de cada operação são importantes e contribuem para a sua implementação e efeitos positivos

4.1. Principais Resultados e Conclusões

Valor Acrescentado da abordagem LEADER

- O atraso na implementação das EDLs e o reduzido número de operações concluídas e em execução não permitiu ainda traduzir os méritos da abordagem LEADER em efeitos reais nos territórios de intervenção, salvo alguns casos concretos
- Até final de 2018 o peso das medidas de apoio aos GAL (19.1 e 19.4) é de cerca de 22,5% de todos os pagamentos no âmbito da medida 19, um valor muito elevado quando comparado com a Assistência Técnica do Programa (3,5%)
- Desta forma, o real valor acrescentado da abordagem LEADER na RAM neste período de programação é ainda muito reduzido
- Contudo, deve-se ter em consideração que o trabalho desenvolvido pelos GAL nos anos de 2016 a 2018 se reflectirão certamente nos projectos futuros e no acréscimo dos níveis de compromisso e execução das EDLs
- Potencial relevante de contributos positivos no território que se espera concretizar nos últimos anos do período de programação, com "velocidade de cruzeiro"
- A proximidade com os beneficiários e o apoio constante dos elementos das ETL nas diversas fases das operações e da sua implementação é um dos aspectos mais relevantes desta abordagem e mais valorizados pelos beneficiários

4.2. Principais Recomendações

- Implementação de procedimentos mais rápidos e ágeis na análise e decisão das candidaturas e pedidos de pagamento, de forma a procurar uma implementação mais rápida das operações candidatadas e aprovadas, para assim tentar recuperar o atraso da implementação das EDLs
- Considerar reprogramações das EDLs, para focar a sua implementação nas medidas com maior procura e nos beneficiários com maior capacidade de execução, de forma a tentar atingir as metas de execução financeira
- Publicar com antecedência e regularidade calendários de abertura de Avisos para apresentação de candidaturas, para que beneficiários se possam preparar com antecedência e programar os seus investimentos
- Criar maior envolvimento ao nível das Parcerias, o que melhora a qualidade do processo de decisão e dos projectos apoiados e criar maior dinâmica a nível local
- Procurar dinamizar acções de comunicação e divulgação das EDLs e, em particular, das medidas e procedimentos a ela associados para aumentar a procura, nomeadamente nas tipologias de apoio ainda com reduzida ou nula implementação
- Dinamização das actividades de ligação em rede e cooperação, quer nas zonas de intervenção, quer na participação em diversos fóruns a nível regional, nacional e internacional
- Definição e implementação de mecanismos mais robustos de recolha de dados relativos às operações, nomeadamente quanto à medição dos seus resultados físicos reais

