

O Futuro do DLBC/LEADER

Encontro de Desenvolvimento de Base Comunitária
DLBC/LEADER – São Vicente, Madeira - maio 2019

Eduardo Diniz
Diretor-Geral GPP

A PAC pós 2020

1. CALENDÁRIO
2. QUADRO FINANCEIRO PLURIANUAL
3. QUADRO DE AVALIAÇÃO DE IMPACTOS
4. PLANO ESTRATÉGICO PAC
5. DLBC/LEADER
6. PORTUGAL 2030

1

CALENDÁRIO

NEGOCIAÇÃO PAC pós 2020

2017

CALENDÁRIO NEGOCIAÇÃO PAC PÓS-2020

Malta

fevereiro
maio

Consulta pública Simplificação e Modernização da PAC;
Termos de Referência da Avaliação de Impacto – Comissão Europeia

março

Conselho de Ministros Agricultura – Discussão sobre PAC pós 2020
(Doc. PT)

Estónia

28 junho

Documento de Reflexão sobre o Futuro das Finanças da UE

julho

Conferência de Alto Nível - DG Agricultura – resultados da Consulta pública PAC pós 2020.
Conselho de Ministros Agricultura da UE – Discussão dos resultados da Consulta pública PAC pós 2020

setembro

Conferência sobre o Orçamento da UE
Conselho Informal de Ministros Agricultura da UE – PAC pós 2020 inc. instrumentos de gestão do risco

29
novembro

**COMUNICAÇÃO DA COMISSÃO EUROPEIA sobre a PAC pós-2020
O FUTURO DA ALIMENTAÇÃO E DA AGRICULTURA**



2018

CALENDÁRIO NEGOCIAÇÃO PAC PÓS-2020

Bulgária

maio

Propostas Orçamentais QFP pós 2020

junho

Apresentação pela Comissão das Propostas Reg. sobre a PAC pós-2020

Áustria

1º Relatório sobre a aplicação do atual Quadro Comum de Acompanhamento e Avaliação da PAC

2019

**Roménia/
Finlândia**

maio

Eleições para o Parlamento Europeu / Comissão Europeia

● O FUTURO DA ALIMENTAÇÃO E DA AGRICULTURA PAC MAIS INTELIGENTE, MODERNA E SUSTENTÁVEL



- **MAIOR AMBIÇÃO AMBIENTAL E CLIMÁTICA**
- **CONDICIONALIDADE REFORÇADA**
- **MAIOR LIGAÇÃO E COERÊNCIA ENTRE 1º E 2º PILAR**
- **MAIOR FLEXIBILIDADE MEDIDAS AMBIENTAIS PARA EM NO 1º PILAR (ECO-REGIMES)**
- **MAIOR ADAPTAÇÃO ÀS REALIDADES LOCAIS/REGIONAIS**
- **ORIENTAÇÃO PARA RESULTADOS E SUA MONITORIZAÇÃO/AVALIAÇÃO**

2

QUADRO FINANCEIRO PLURIANUAL



QFP 2014-2020

(preços correntes)

Rubricas	M€	%
1. Crescimento inteligente e inclusivo	513 563	47%
1a: Competitividade para o crescimento e o emprego	142 130	13%
1b: coesão económica, social e territorial	371 433	34%
2. Crescimento Sustentável: Recursos Naturais	420 034	39%
dos quais: despesas relacionadas com o mercado e pagamentos diretos	308 734	28%
Desenvolvimento Rural	99 349	9%
FEAMP	5 750	1%
3. Segurança e cidadania	17 725	2%
4. Europa global	66 262	6%
5. Administração	69 584	6%
dos quais: despesas administrativas das instituições	56 224	5%
6. Compensações	29	0%
Dotações totais de compromisso	1 087 197	

○ **QFP 2014-20**
Dotações pré-alocadas a PT

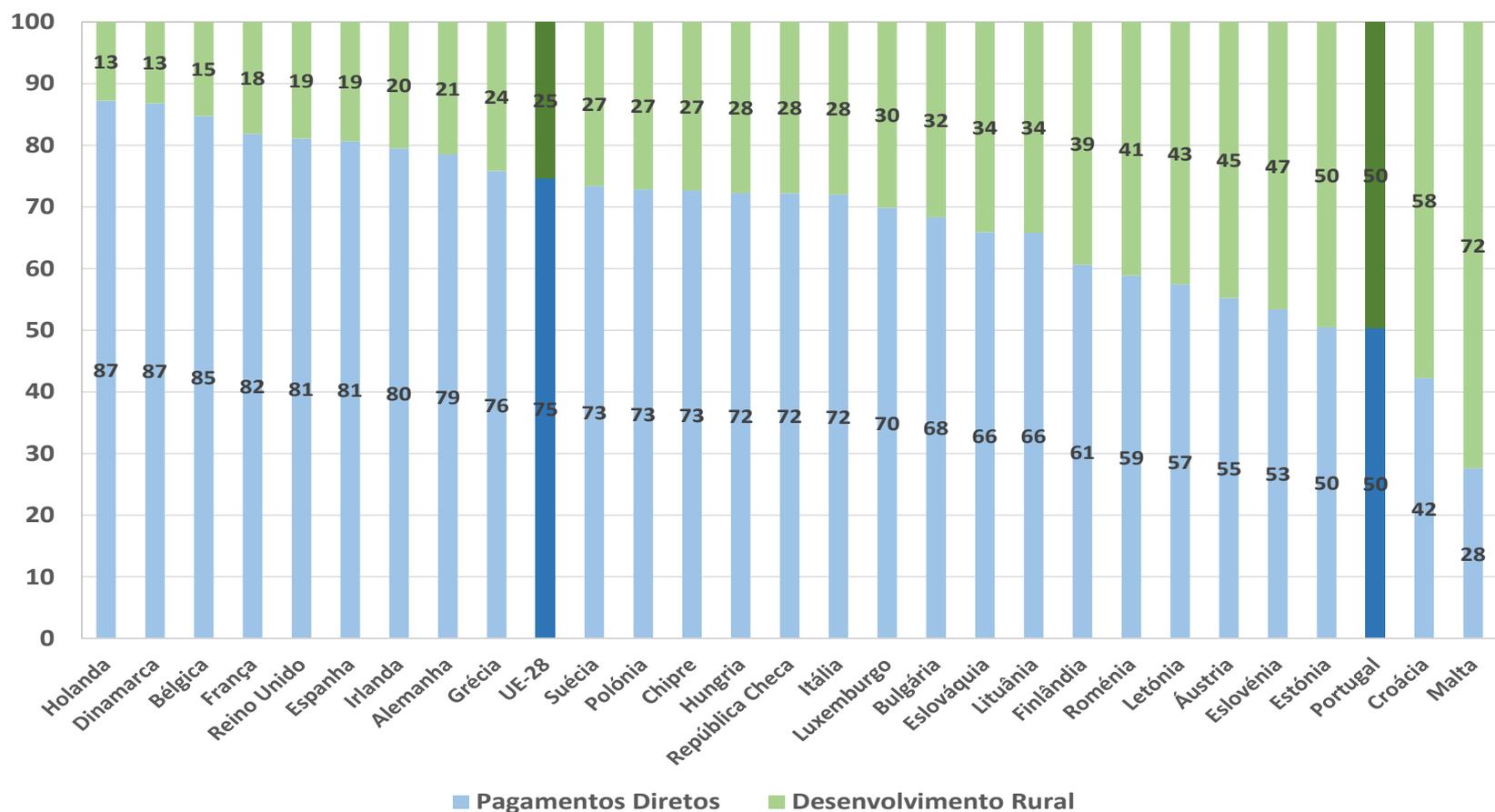
Portugal	<i>Milhões de Euros</i> <i>(preços correntes)</i>
Pagamentos Diretos	4 105
Mercados	466
POSEI	743
Desenvolvimento Rural	4 058
Total	9 372

PDR200:
3,584 M€
PRORURAL
295 M€
PRODERAM
179M€



QUADRO FINANCEIRO PLURIANUAL 2014-2020

Composição Pagamentos Diretos e Desenvolvimento Rural por Estado-Membro (%)



UTILIZAÇÃO DAS MEDIDAS MERCADO DO ATUAL QUADRO

Unidade: €

APOIOS 2014-2020	Assistência UE	Utilização PT	%PT
MEDIDAS DE INTERVENÇÃO "REGULAR"	1 209 279 441		0
MEDIDAS EXCECIONAIS - TOTAL	8 815 054 550	21 384 795	0,2
Leite e laticínios - Armazenagem privada	43 818 977		0,0
Carne de suíno - Armazenagem privada	39 035 915		0,0
Carne de suíno - Impacto peste suína	7 150 661 580		0,0
Carne aves e ovos – Impacto gripe aviária	64 202 784		0,0
Leite e laticínios - Ajuda à redução da produção	150 000 000	2 880 597	1,9
Ajuda temporária e excecional aos produtores nos setores da pecuária	420 000 000	4 764 178	1,1
Ajuda de adaptação excecional aos produtores de leite e outros setores da pecuária	350 000 000	3 988 059	1,1
F&H - retiradas embargo russo (inicio a 2014 fecho a 2017)	522 002 428	9 751 961	1,9
Outros apoios excecionais	75 332 866		0,0
PO F&H (2014 A 2017)	4 900 000 000	42 118 011	0,9
VINHO (ORÇAMENTO ATÉ 2020, PROGRAMA APROVADO ATÉ 2023)	7 875 025 000	456 456 000	5,8
APICULTURA (2020 ESTIMADO COM IGUAL ENVELOPE ANTERIOR)	243 300 000	8 862 282	3,6
REGIMES ESCOLARES - TOTAL (ESTRATÉGIA NACIONAL ATÉ 2023)	1 690 000 004	37 424 259	2,2
Leite Escolar	714 760 955	15 546 867	2,2
Fruta Escolar	975 239 049	21 877 392	2,2
POSEI (ENVELOPE R228/2013)	4 571 280 000	743 470 000	16,3
TOTAL	29 303 938 995	1 309 715 447	4,5

REGIME APOIO POSEI (apoio annual 2014-2020)

REGIÃO AUTÓNOMA DA MADEIRA			
Medida/Ação/Sub-ação	Limite Máximo Orçamental (EUR)	Assistência UE (EUR)	Apoio Regional (EUR)
TOTAL*	31 780 442	30 606 221	1 174 221
Regime Específico de Abastecimento (REA)	10 865 000	10 865 000	
Medidas de Apoio à Produção Local (MAPL)	19 706 221	18 532 000	1 174 221
Apoio Base aos Agricultores Madeirenses	4 470 779	4 470 568	211
Apoio à produção das fileiras agropecuárias da RAM	13 740 442	12 566 432	1 174 010
[...]	2.759.662	1.585.652	1 174 010
Cana-de-açúcar - transformação	1 600 000	1 600 000	
Vinho - envelhecimento	1 352 780	1 352 780	
Banana	8 028 000	8 028 000	
Ajudas à Transformação	1 495 000	1 495 000	

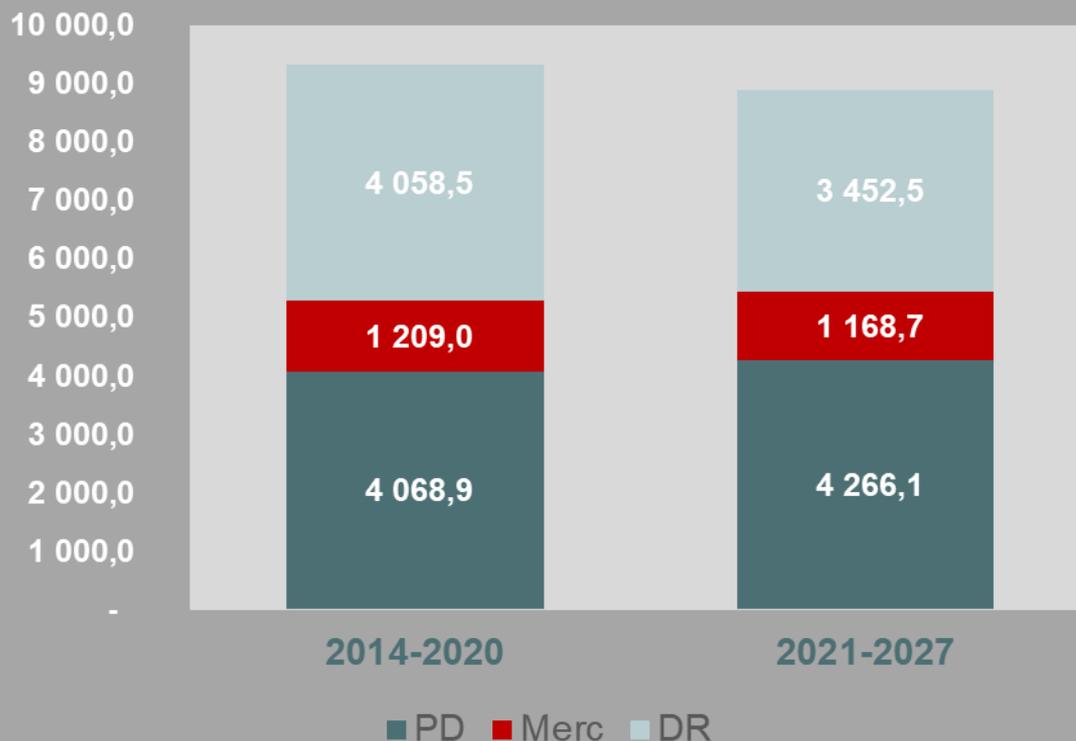
* Inclui 35.000 EUR "Assistência Técnica"



QUADRO FINANCEIRO PLURIANUAL

Pagamentos Diretos, Mercados e POSEI e

Desenvolvimento Rural PT (milhões de euros, preços correntes)



Desenvolvimento Rural



-17,1%
(-15% a.t.)

UE-27



-14,9%

PT*

Pagamentos Diretos



-1,1%

UE-27



+4,8%

PT

Fonte: DG Budget e Proposta regulamentos COM

- Em termos de Despesa pública (FEADER +OE) decréscimo de 3,7% (estimativa CPN 24,1%)
- Corte no POSEI cifra-se em 3,9%

3

PLANO ESTRATÉGICO PAC



COM (2018) 392 final

Proposta de Regulamento do Parlamento Europeu e do Conselho que define regras para o apoio aos **planos estratégicos a estabelecer pelos Estados-Membros no âmbito da política agrícola comum** (planos estratégicos da PAC) e financiados pelo Fundo Europeu Agrícola de Garantia (FEAGA) e pelo Fundo Europeu Agrícola de Desenvolvimento Rural (FEADER), e que revoga o Regulamento (UE) n.º 1305/2013 do Parlamento Europeu e do Conselho e o Regulamento (UE) n.º 1307/2013 do Parlamento Europeu e do Conselho

COM (2018) 393 final

Proposta de Regulamento do Parlamento Europeu e do Conselho relativo ao **financiamento, à gestão e ao acompanhamento da política agrícola comum** e que revoga o Regulamento (UE) n.º 1306/2013

2018/0218 (COD) 394

Proposta de Regulamento do Parlamento Europeu e do Conselho que revoga o Regulamento (UE) n.º 1308/2013, Reg. (UE) n.º 1151/2012, Reg. (UE) n.º 1151/2012, Reg. (EU) n.º 228/2013, Reg. (UE) n.º 229/2013 [**Normas e produtos agrícolas**]

● PLANO ESTRATÉGICO PAC

NOVO MODELO DE GESTÃO RUMO A UMA PAC MAIS SIMPLES

UE FIXA PARÂMETROS DE BASE DA POLÍTICA – Objetivos Gerais e Específicos

*CADA ESTADO MEMBRO ESTABELECE O SEU
PLANO ESTRATÉGICO DA PAC*

INTERVENÇÕES
Pag. Diretos; Des. Rural;
Intervenções Setoriais

**QUADRO DE CUMPRIMENTO E
DE CONTROLO APLICÁVEL AOS
BENEFICIÁRIOS**

MAIOR SUBSIDARIEDADE
DOS EM

MAIOR SIMPLIFICAÇÃO

MAIOR ORIENTAÇÃO
PARA OS RESULTADOS

**COMISSÃO APROVA, MONITORIZA E AVALIA O
DESEMPENHO DOS PLANOS ESTRATÉGICOS**

9 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

RENDIMENTO E RESILIÊNCIA

COMPETITIVIDADE E ORIENTAÇÃO PARA O MERCADO

CADEIA DE VALOR

ALTERAÇÕES CLIMÁTICAS E ENERGIA SUSTENTÁVEL

GESTÃO EFICIENTE DOS RECURSOS

BIODIVERSIDADE E PAISAGEM

RENOVAÇÃO GERACIONAL

SUSTENTABILIDADE DAS ZONAS RURAIS

ALIMENTAÇÃO E SAÚDE

PLANO ESTRATÉGICO
DA PAC (PEPAC)

TIPOS DE INTERVENÇÕES

Pagamentos Diretos

- *Pagamento Base*
- *Pagamento Redistributivo*
- *Pagamento JA*
- Eco Regimes
- Apoio Ligado
- Outros (Peq Ag+ 3%PO)

Intervenções setoriais (Vinho, F&H, Mel...)

Desenvolvimento Rural

- Compromissos ambientais e climáticos
- Constrangimentos naturais
- Zonas desvantagens específicas
- Investimentos
- Instalação de JA
- Gestão risco
- Cooperação
- Conhecimento e informação

MODELO DE GOVERNAÇÃO

PLANO ESTRATÉGICO

GOVERNAÇÃO

AUTORIDADE DE GESTÃO DO PLANO ESTRATÉGICO

Organismos Intermédios

PAGAMENTOS DIRETOS

- RB
- PBC
- Eco Regime
- RPA,
- etc

INTERVENÇÕES SETORIAIS

- Fruta e produtos hortícolas
- Produtos da apicultura
- Vitivinícola
- Lúpulo
- Azeite e das azeitonas de mesa
- Outros setores

DESENVOLVIMENTO RURAL

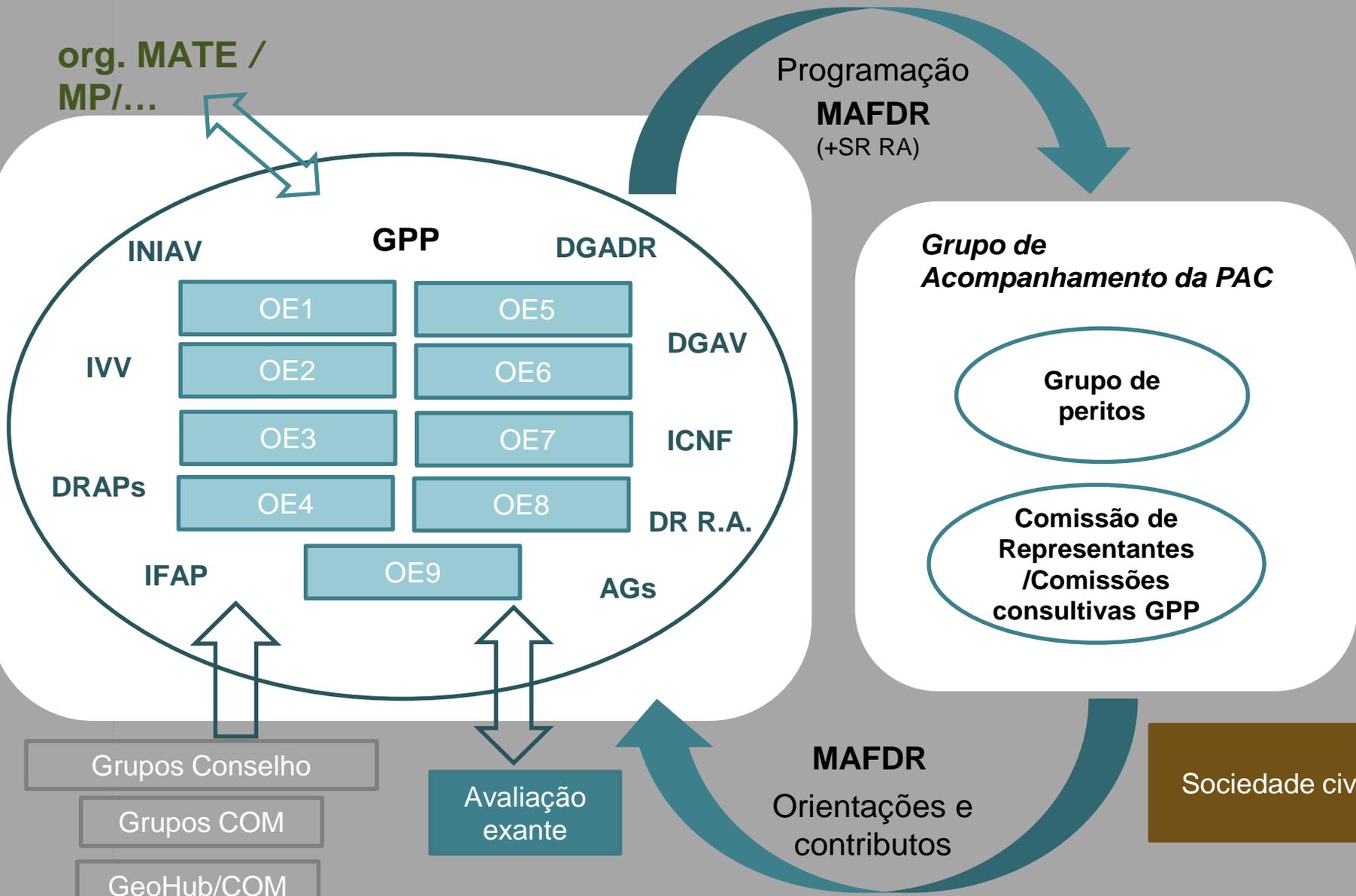
- Comp. Amb. climáticos
- Constrangimentos naturais
- Zonas desvantagens específicas
- Investimentos
- Instalação de JA
- Gestão risco
- Cooperação
- Conhecimento e informação

ORGANISMO DE CERTIFICAÇÃO

ORGANISMO PAGADOR

Organização dos trabalhos de Programação do PEPAC

org. MATE /
MP/...



MODELO DE PARTICIPAÇÃO NO DEBATE SOBRE A PAC PÓS 2020

Conselho de Acompanhamento da Revisão da PAC - órgão consultivo MAFDR

Comissões Consultivas GPP (Setoriais; Ajudas Diretas; Condicionalidade)

Consulta e divulgação de informação relevante sobre a PAC pós 2020 – participação alargada a TODOS os interessados

Tem por missão **identificar os principais desafios** e contribuir para a **formulação das opções nacionais**.

- **Grupo de Peritos - Painel de destacados peritos especialistas nas matérias da PAC;**
- **Comissão de Representantes do setor agrícola – organizações representativas**

Página Especifica PAC pós 2020 no sitio da Internet do GPP – documentação relevante:

<http://www.gpp.pt/index.php/pac/pac-pos-2020>

Caixa de correio aberta ao exterior (inc. inquéritos temáticos): pac_pos2020@gpp.pt

4

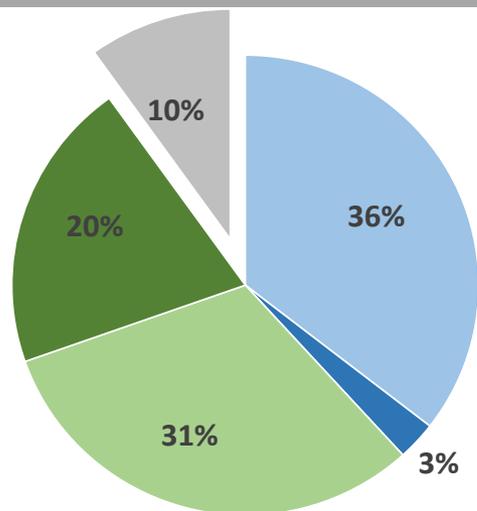
DLBC/LEADER

Programação 2014-2020

	TOTAL (mil euros)		LEADER (mil euros)		% LEADER	
	FEADER	DP	FEADER	DP	FEADER	DP
PDR2020	3 583 729	4 183 424	197 689	220 596	5,5	5,3
PRORURAL +	295 282	340 487	19 080	22 447	6,5	6,6
Proderam2020	179 449	206 882	10 798	12 703	6,0	6,1
PT	4 058 460	4 730 793	227 567	255 746	5,6	5,4

Fonte: GPP a partir de informação AGs PDR

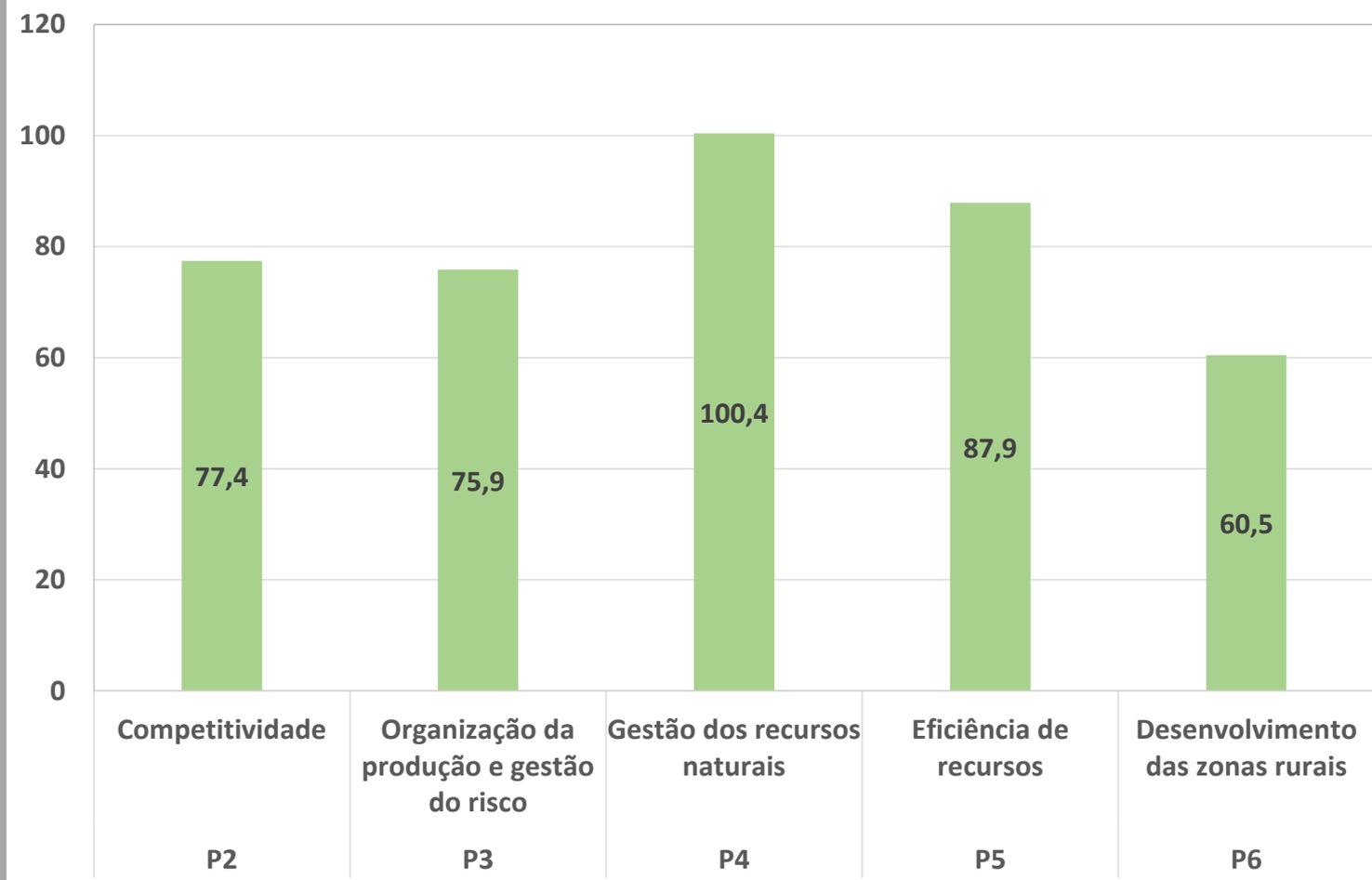
Programação e Metas 2023 por Prioridade DR



- P2 - Competitividade
- P3 - Organização da produção e gestão do risco
- P4 - Gestão dos recursos naturais
- P5 - Eficiência de recursos
- P6 - Desenvolvimento das zonas rurais

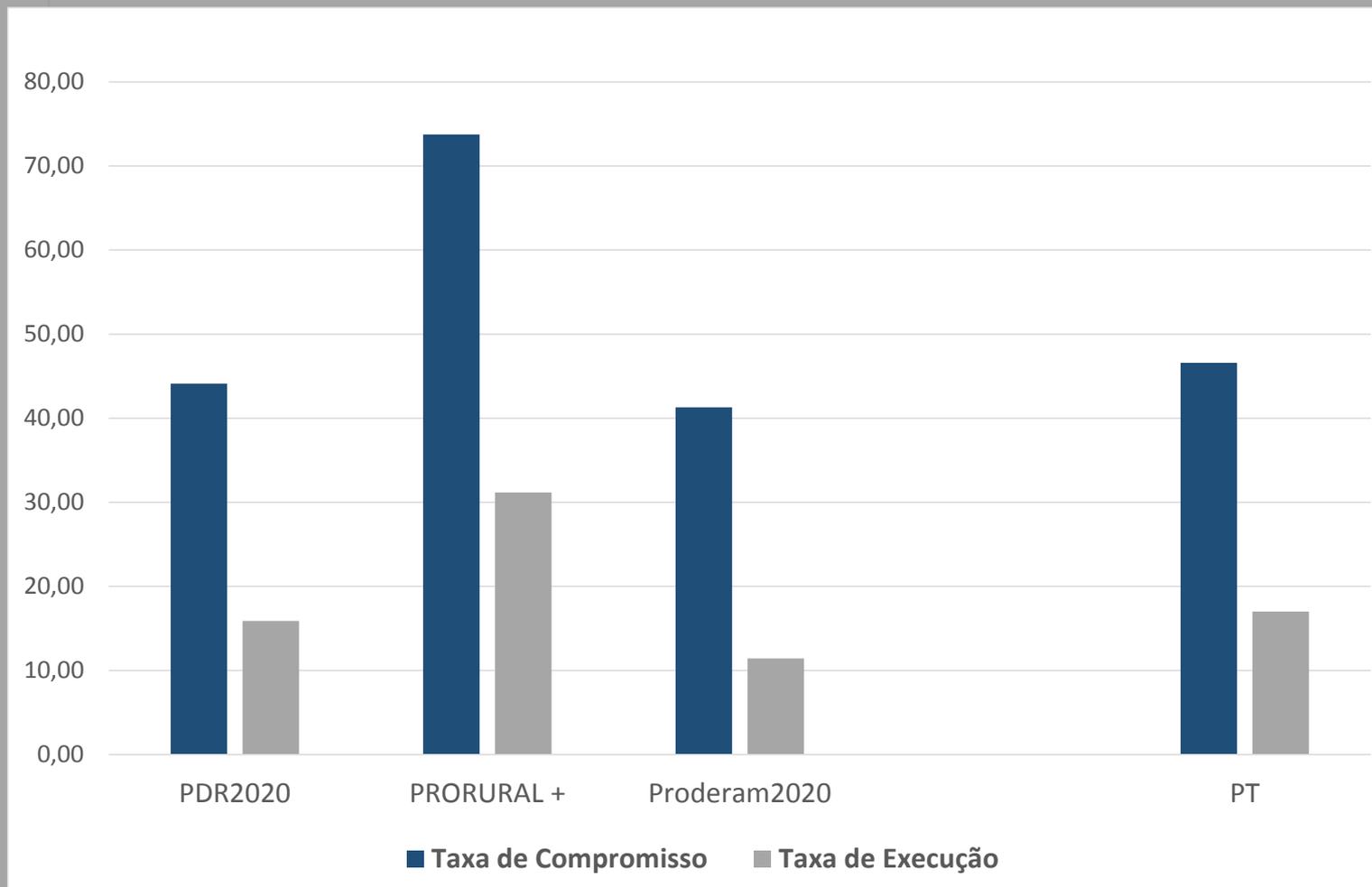
		PDR2020	Prorural+	Proderam2020	Total
P6	população rural abrangida por estratégias de desenvolvimento local (nº)	3 734 564	247 440	155 000	4 137 004

Taxa de compromisso por Prioridade DR – 31/12/2018 (%)



Fonte: GPP, a partir de informação AGs

LEADER 2014-2020 – Compromissos e Execução 31/12/2018



Fonte: GPP a partir de informação AGs PDR

LEADER 2021-2027 - enquadramento

Regulamento Planos PAC

- Objetivos da PAC e indicadores
- Tipos de intervenção do Desenvolvimento Rural
- Plano PAC
- Acompanhamento, relatórios e avaliação

Regulamento Horizontal

- Financiamento
- Gestão
- Acompanhamento

Regulamento Disposições Comuns

(apenas considerando e artigos DLBC)

- Papel do C»DLBC
- Metodologia
- Coordenação no caso de EDL multifundo

Aplica-se a toda a PAC

Comum a FEDER, FSE e FEAMP

LEADER 2021-2027

Obrigatório no Plano Estratégico da PAC

Ligado a todos os objetivos da PAC

Disposições comuns sobre metodologia e coordenação do DLBC para os 4 Fundos

Dotação de pelo menos 5% do FEADER; taxa de cofinanciamento preferencial 80%

Aplica-se a abordagem multifundo do Regulamento das Disposições Comuns

Cooperação entre GAL de todos os DLBC

Possibilidade de um Fundo apoiar todos os custos de preparação, funcionamento e animação

LEADER – principais alterações

Atual

Pagamentos baseados na elegibilidade
Regras de controlo e sanções definidas pela UE
Sem referência ao papel do DLBC
Requisito geral de coordenação entre Fundos
Primeira fase de seleção até 2 anos após aprovação do programa
Projetos sujeitos às regras do fundo financiador
Projetos de cooperação selecionados pela AG
Adiantamentos para investimento e animação

Futuro

Pagamentos baseados em resultados
Regras de controlo e sanções definidas pelo EM
Objetivo DLBC claro e específico
Obrigatório concurso conjunto de seleção de EDL; comité de acompanhamento conjunto
Primeira fase de seleção até 1 ano após aprovação do último programa envolvido
Opção de Fundo principal para gestão e controlo de todos os projetos numa EDL multifundo
Todos os projetos selecionados pelos GAL
Adiantamentos para todos os tipos de apoio

5

PORTUGAL 2030

● Estratégia Portugal 2030

- ✓ Quadro de prioridades estratégicas que devem nortear as políticas públicas no horizonte de 2030 Europeia - PT 2030
- ✓ Irá ancorar, o Acordo de Parceria com a Comissão Europeia
- ✓ O período de programação para 2021-2027, o Acordo de Parceria circunscreve-se o apenas aos fundos estruturais (FSE, FEDER e FSE) mas é necessária articulação com PEPAC.

4 AGENDAS (declinadas em **19 domínios estratégicos**, os quais que se subdividem em **82 eixos de intervenção**):

Agenda 1 – *As pessoas primeiro: um melhor equilíbrio demográfico, maior inclusão, menos desigualdade*

Agenda 2 – *Inovação e Qualificações como motores do desenvolvimento*

Agenda 3 – *Um país competitivo externamente e coeso internamente*

Agenda 4 – *Um País sustentável e que valoriza os seus recursos endógenos*

Estratégia Portugal 2030

Agenda temática	Coordenador	Dominio estratégico
<p>As Pessoas Primeiro: um melhor equilíbrio demográfico, maior inclusão, menos desigualdade Coordena: MTSSS</p>	MTSS	<p>I.Sustentabilidade demográfica</p> <p>II.Promoção da inclusão e luta contra a exclusão</p> <p>III.Combate às desigualdades</p>
<p>Inovação e Qualificações como motores do desenvolvimento Coordena: MAEC</p>	MAEC	<p>IV.Promoção da sociedade do conhecimento</p> <p>V.A inovação empresarial</p> <p>VI.Qualificação dos Recursos Humanos</p> <p>VII.A qualificação das instituições</p>
<p>Um País competitivo externamente e coeso internamente Coordena: MIH</p>	MIH	<p>VIII. Competitividade das redes urbanas</p> <p>IX.Projeção da faixa atlântica</p> <p>X.Inserção territorial mercado ibérico</p> <p>XI.Competitividade e coesão na baixa densidade</p>
<p>Sustentabilidade e valorização dos recursos endógenos Coordena: MATE</p>	MATE	<p>XII.Transição energética</p> <p>XIII.Mobilidade sustentada</p> <p>XIV.Eficiência energética das cidades e zonas urbanas</p> <p>XV.Economia do mar</p> <p>XVI.Agricultura e florestas</p> <p>XVII.Combate às alterações climáticas e Proteção do Ambiente</p> <p>XVIII.Economia circular e gestão de resíduos</p> <p>XIX..Ciclo urbano da água</p>

Eixos de Intervenção MAFDR PT2030

- Agenda Temática “Sustentabilidade e valorização dos recursos endógenos
 - Domínio estratégico XVI “Agricultura e Florestas
-
- **Exploração do potencial económico da agricultura**, em particular prosseguindo e acelerando o investimento público estruturante nomeadamente em regadios, e apoiando o investimento privado nesta área;
 - **Promoção do desenvolvimento rural;**
 - Promoção da **reforma florestal e de uma gestão sustentável das florestas**
 - **Utilização eficiente de recursos**, promovendo quer a transição energética quer a resiliência face às alterações climáticas, nos setores agrícola, alimentar e florestal, nomeadamente através da melhoria da eficiência na utilização da água pela agricultura florestas
 - **Restaurar, preservar e melhorar os ecossistemas** relacionados com a agricultura e a silvicultura, nomeadamente a restauração, preservação e incremento da biodiversidade florestas

O Futuro do DLBC/LEADER

Encontro de Desenvolvimento de Base
Comunitária DLBC/LEADER
Madeira, maio 2019

Eduardo Diniz
Diretor-Geral GPP